



**Тульская область**  
**Муниципальное образование город Тула**  
**Тульская городская Дума**  
**7-го созыва**

20-е очередное заседание

**РЕШЕНИЕ**

от 17 апреля 2026 г.

№ 20/420

**О внесении изменений в Положение «О муниципальном земельном контроле»,  
 утвержденное решением Тульской городской Думы от 29 сентября 2021 г. № 27/580**

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Уставом муниципального образования городской округ город Тула, Регламентом Тульской городской Думы, Тульская городская Дума

**РЕШИЛА:**

1. Внести в Положение «О муниципальном земельном контроле», утвержденное решением Тульской городской Думы от 29 сентября 2021 г. № 27/580, следующие изменения:

1) в статье 2 «Предмет и объекты муниципального контроля»:

а) в части 2-1:

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из состава земель населенных пунктов, садовых земельных участков и огородных земельных участков в течение установленного срока;»;

пункт 5 после слов «плодородного слоя почвы» дополнить словами «в отношении земель сельскохозяйственного назначения»;

б) часть 3 дополнить предложением следующего содержания:

«Учет объектов контроля осуществляется в едином реестре видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.»;

2) Статью 4 «Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» изложить в следующей редакции:

**«Статья 4. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

1. Муниципальный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля земельные участки, используемые контролирующими лицами, подлежат отнесению к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):

1) средний риск;

2) умеренный риск;

3) низкий риск.

3. Отнесение контрольным органом земельных участков к определенной категории риска и изменение присвоенной земельному участку категории риска осуществляются решением руководителя (заместителя руководителя) контрольного органа в соответствии с критериями отнесения используемых гражданами, юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями земельных участков, правообладателями которых являются, к определенной категории риска при осуществлении муниципального контроля согласно приложению 4 к настоящему Положению. Объект контроля считается отнесенным к одной из категорий риска после внесения сведений в единый реестр видов контроля.

4. При наличии критериев, позволяющих отнести земельный участок к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие земельный участок к более высокой категории риска.

5. Принятие решения об отнесении земельных участков к категории низкого риска не требуется.

6. В случае, если объект контроля не отнесен контрольным органом к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

7. Контрольный орган в течение пяти рабочих дней со дня поступления сведений о соответствии объекта контроля критериям риска иной категории риска либо об изменении критериев риска должен принять решение об изменении категории риска указанного объекта контроля.

8. Контролируемое лицо, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), вправе подать в контрольный орган заявление об изменении категории риска принадлежащих ему (используемых им) земельных участках в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.

9. При отнесении земельных участков к категориям риска контрольным органом используются в том числе:

сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости;

сведения, полученные в рамках проведенных должностными лицами контрольного органа контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий;

сведения, содержащиеся в государственном фонде данных, полученных в результате проведения землеустройства.

10. По запросу правообладателя земельного участка контрольный орган в срок, не превышающий 15 дней со дня поступления запроса, предоставляет ему информацию о присвоенной земельному участку категории риска, а также сведения, использованные при отнесении земельного участка к определенной категории риска.

11. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный орган использует индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в границах муниципального образования город Тула (приложение 3 к настоящему Положению).»;

3) в статье 11 «Объявление предостережения»:

а) в части 3 после слов «возражение» дополнить словами «, в том числе посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг.»;

б) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Возражения в отношении предостережения контролируемое лицо вправе подать: на бумажном носителе (лично путем посещения контрольного органа либо почтовым отправлением);

в виде электронного документа через электронную приемную на официальном сайте контрольного органа либо посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг.

В случае необходимости в подтверждение своих доводов контролируемое лицо прилагает к возражению соответствующие документы либо их заверенные копии.»;

в) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением.

При несогласии с возражением указываются соответствующие обоснования.

Ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением направляется в адрес контролируемого лица в письменной форме или в форме электронного документа соответственно форме поступившего возражения.

Возражения, содержащие сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подаются и рассматриваются в соответствии с требованием законодательства Российской Федерации о государственной или охраняемой законом тайне.»;

4) в статье 12 «Консультирование»:

а) в части 1 после слова «представителей» дополнить словами «, направленных в том числе посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг.»;

б) в части 2 после слова «видео-конференц-связи» дополнить словами «использования мобильного приложения «Инспектор».»;

в) в части 6 после слова «размещаются» дополнить словом «на»;

г) дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. Контрольный орган осуществляет учет консультируемых.»;

5) в статье 12-1 «Профилактический визит»:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.»;

б) в части 3 слова «органа муниципального контроля» заменить словами «контрольного органа»;

в) дополнить частью 4-1 следующего содержания:

«4-1. Муниципальный контроль осуществляется без проведения обязательных профилактических визитов, проводимых в соответствии с пунктом 9 1 части 1 статьи 52.1 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».»;

г) часть 5 дополнить предложением следующего содержания:

«О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за двадцать четыре часа до его начала в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 21 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».»;

б) в статье 16 «Документарная проверка»:

а) дополнить частью 2-1 следующего содержания:

«2-1. Документы могут представляться контролируемыми лицами с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, регионального портала государственных и муниципальных услуг или мобильного приложения «Инспектор».»;

б) абзац первый части 3 изложить в следующей редакции:

«3. Если имеющихся в распоряжении у контрольного (надзорного) органа сведений и документов недостаточно, то в ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия.»;

7) статью 17 «Выездная проверка» дополнить частью 7-1 следующего содержания:

«7-1. Действие требований, установленных частью 7 настоящей статьи в отношении сроков проведения выездных проверок и сроков взаимодействия с субъектами малого предпринимательства в ходе проведения выездных проверок, распространяется на социально ориентированные некоммерческие организации, среднесписочная численность работников которых за предшествующий календарный год не превышает предельного значения, установленного пунктом 2 части 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» для малых предприятий, а в части проведения выездных проверок микропредприятий - на социально ориентированные некоммерческие организации, среднесписочная численность работников которых за предшествующий календарный год не превышает предельного значения, установленного указанным пунктом для микропредприятий. Действие положений настоящей части распространяется на социально ориентированные некоммерческие организации, включенные в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, сформированный в соответствии с подпунктом 19.6 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса Российской Федерации.»;

8) статью 20 «Выездное обследование» дополнить частью 1-1 следующего содержания:

«1-1. Выездное обследование может проводиться с использованием беспилотных аппаратов (систем) в случае, если это предусмотрено в задании на проведение такого выездного обследования.».

9) в статье 27 «Порядок проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи, а также иных способов фиксации доказательств»:

а) часть 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«При проведении контрольных (надзорных) мероприятий могут использоваться беспилотные аппараты (системы), а также пространственные данные, полученные с использованием беспилотных и пилотируемых аппаратов (систем), космических аппаратов. Беспилотные аппараты (системы), оборудованные средствами дистанционного зондирования Земли, используются при проведении контрольных (надзорных) мероприятий с учетом нормативных правовых актов, регулирующих использование воздушного пространства в Российской Федерации, и законодательства о защите государственной тайны.»;

б) в части 5 после слов «по результатам контрольного мероприятия» дополнить словами «и протоколе, составляемом по результатам контрольного (надзорного) действия, проводимого в рамках контрольного (надзорного) мероприятия»;

в) дополнить частями 9, 10 следующего содержания:

«9. Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи осуществляется с обязательным уведомлением контролируемого лица в случае, если контрольное (надзорное) мероприятие проводится в присутствии контролируемого лица.

10. В случае выявления признаков нарушений обязательных требований, полученных с использованием средств, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции фотосъемки, видеозаписи, в том числе беспилотных аппаратов (систем), в соответствии с перечнем согласно приложению 5 к настоящему Положению, принятие решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия осуществляется на основании мотивированного представления уполномоченного должностного лица контрольного органа.»;

10) статью 31 «Контролируемые лица» дополнить частью 4-1 следующего содержания:

«4-1. В случае принятия решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия на основании сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо установления параметров деятельности контролируемого лица, соответствующие которым или отклонение от которых согласно утвержденным перечням индикаторов риска нарушения обязательных требований является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, такое решение принимается на основании мотивированного представления должностного лица контрольного органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.»;

11) в статье 32 «Акт по результатам контрольного мероприятия»:

а) в части 3-2 после слова «мероприятий» дополнить словами «или обязательных профилактических визитов с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также»;

б) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. По результатам проведения контрольных мероприятий без взаимодействия акт составляется в случае выявления нарушений обязательных требований.»

В случае выявления признаков нарушений обязательных требований или отсутствия нарушений обязательных требований по результатам проведения контрольных мероприятий без взаимодействия составляется заключение.»;

12) статью 33 «Информация о контрольных мероприятиях. Информирование контролируемых лиц» дополнить частью 1-1 следующего содержания:

«1-1. Решения о проведении профилактического визита, об объявлении предостережения, о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, акты (в том числе акты о невозможности проведения) контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) действия в рамках специального режима государственного контроля (надзора), предписания об устранении выявленных нарушений оформляются посредством внесения сведений о них в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и их подписания. Для оформления указанных решений, актов и предписаний отдельное формирование документа не требуется.»;

13) в приложении 3 к Положению:

а) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Выявление не менее чем 25% зарастания площади земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения, предназначенного для сельскохозяйственного использования (производства) или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, сорными растениями (в период отсутствия снежного покрова), и (или) деревьями, и (или) кустарниками (не относящимися к многолетним насаждениям (в том числе садам, виноградникам), агролесомелиоративным насаждениям, агрофитомелиоративным насаждениям).»;

б) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. Наличие на земельном участке сельскохозяйственного назначения специализированной техники, используемой для снятия и (или) перемещения плодородного слоя почвы.».

14) дополнить приложениями 4, 5 (приложения 1, 2).

2. Опубликовать настоящее решение в официальном сетевом издании муниципального образования город Тула «Сборник правовых актов и иной официальной информации муниципального образования город Тула» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.npatula-city.ru>.

3. Разместить настоящее решение на официальных сайтах муниципального образования город Тула и администрации города Тулы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава муниципального  
образования город Тула



А.А. Эрк

Приложение 1  
к решению Тульской городской  
Думы от 17 апреля 2026 г. № 20/420

Приложение 4  
к Положению «О муниципальном  
земельном контроле»

**Критерии отнесения используемых гражданами, юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями земельных участков, правообладателями которых они являются, к определенной категории риска при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования город Тула**

1. К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, граничащие с земельными участками, предназначенными для захоронения и размещения отходов производства и потребления, размещения кладбищ;

б) земельные участки, расположенные в границах или примыкающие к границе береговой полосы водных объектов общего пользования.

2. К категории умеренного риска относятся земельные участки:

а) относящиеся к категории земель населенных пунктов и граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель сельскохозяйственного назначения, земель лесного фонда, земель, особо охраняемых территорий и объектов, земель запаса;

б) относящиеся к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, за исключением земель, предназначенных для размещения автомобильных дорог, железнодорожных путей, трубопроводного транспорта, линий электропередач и граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель сельскохозяйственного назначения;

в) земельные участки, относящиеся к категории земель сельскохозяйственного назначения, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения.

3. К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные к категориям среднего или умеренного риска.

Приложение 2  
к решению Тульской городской  
Думы от 17 апреля 2026 г. № 20/420

Приложение 5  
к Положению «О муниципальном  
земельном контроле»

**Перечень признаков нарушений обязательных требований, полученных с использованием средств, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции фотосъемки, видеозаписи, в том числе беспилотных аппаратов (систем), при выявлении которых контрольным органом принимается решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия**

1. Отклонение местоположения характерной точки границы земельного участка относительно местоположения границы земельного участка, сведения о котором содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, на величину, превышающую значение точности определения координат характерных точек границ земельных участков, установленное в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 1 статьи 25, пункт 1 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации, пункты 1, 2 статьи 8.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункты 3, 9 части 4 статьи 8 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»).

2. Наличие здания, сооружения на земельном участке, правовой режим которого не предусматривает строительство и эксплуатацию зданий, сооружений (пункт 2 статьи 7, абзац второй статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации).

3. Выявление не менее чем 25% зарастания площади земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения, предназначенного для сельскохозяйственного использования (производства) или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, сорными растениями (в период отсутствия снежного покрова), и (или) деревьями, и (или) кустарниками (не относящимися к многолетним насаждениям (в том числе садам, виноградникам), агролесомелиоративным насаждениям, агрофитомелиоративным насаждениям) (подпункт 3 пункта 2 статьи 13, абзац четвертый статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации).